



COL·LEGI OFICIAL D'ENGINYERS TÈCNICS FORESTALS I
GRADUATS EN ENGINYERIA FORESTAL I DEL MEDI NATURAL

Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net

Telèfon: 608 003 353



A LA MESA DE LES CORTS

COMISSIÓ DE MEDI AMBIENT, AIGUA I ORDENACIÓ DEL TERRITORI

MESA DE LA COMISÓ ESPECIAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

CÒPIA

Juan Manuel Batiste Marzal, amb DNI 18933937S, Degà Territorial de la Comunitat Valenciana del Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics Forestals i Graduats en Enginyeria Forestal i del Medi Natural que és una corporació de dret públic regulada pel Reial Decret 127/2013, de 22 de febrer, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment de les seues finalitats i estant emparat per la Llei i reconegut per l'Estat la seua naturalesa definida en l'article 36 de la Constitució Espanyola, a l'empara del que disposa l'article 113.bis del Reglament de Les Corts, presenta l'esmena següent a la proposta de modificació de la *Llei 3/1993 Forestal de la Comunitat Valenciana* presentada pel grup parlamentari Podemos-Podem.

ESMENA:

Es proposa la retirada íntegra de la proposta de modificació legislativa que motiva aquesta esmena, pels motius que a continuació s'exposa. Però, per tal d'escometre els objectius que planteja, proposem iniciar quan abans millor, un procés de reforma integral de la Llei Forestal de la Comunitat Valenciana, adaptant el nou text a la conjuntura social i econòmica actual i als indicis evidents d'evolució climàtica.



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

MOTIUS DE LA PROPOSTA:

1. La competència autonòmica en matèria forestal ha d'harmonitzar amb el marc normatiu estatal i especialment amb la *Llei 43/2013 de Montes*, revisada en 2015 que entre altres aspectes, destaca com un del principis generals en la seua exposició de motius que *"els propietaris de les forests siguin responsables de la seua gestió tècnica i material"*. Precisament la manca d'aplicació d'aquest principi és un dels defectes més notoris de la proposta de llei presentada per Podemos-Podem que repetidament insta a l'absorció de les funcions de la propietat privada i municipal per part de l'administració competent en matèria forestal.

A més, considerem positiva una possible escomesa de **reformulació íntegra de la vigent Llei Forestal de la Comunitat Valenciana** entre altres motius, per què:

- És necessari assolir un ampli consens polític més enllà de l'horitzó temporal de les legislatures, per tal d'aconseguir una llei integradora que permeta alleugerir la càrrega normativa de l'àmbit forestal, tant des d'un punt de visat sectorial com de conservació. Pel seu caràcter transversal, la llei forestal hauria de contemplar aspectes d'impacte ambiental, espais naturals protegits, aprofitaments, fiscalitat, etc.
- Permetria en la seua tramitació un major grau de participació pública i especialment de la Mesa Forestal, l'òrgan consultiu de la Conselleria competent en matèria forestal.



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

- És l'eina adequada per a definir les mesures encaminades a facilitar la preservació dels valors naturals de la forest de manera sostenible amb l'aprofitament dels seus recursos i dels serveis ambientals, culturals i de producció que ofereix.

- Crearia un marc normatiu adequat per a implementar mecanismes dirigits a incentivar una bioeconomia de base forestal que oferisca veritables oportunitats per a incrementar el poblament del medi rural de muntanya, en condicions dignes de qualitat de vida, més enllà de considerar simplement la "*supervivència*" de les persones com addueix en els seus antecedents la proposta legislativa esmenada.

2. Respecte al contingut del text de la reforma legislativa presentada per Podemos-Podem, considerem **inadequats els següents aspectes:**

➤ Dels Antecedents

- Denota una **manca de visió global** del medi natural o forestal que focalitza el seu interès en els espais naturals protegits, oblidant la resta del territori agroforestal.

- L'aparent preocupació pel poblament rural que mostra no harmonitza amb el retret que fa a la propietat per abandonar la gestió de les seves finques rústiques, com si aquesta ho hagués fet de manera irresponsable. La proposta legislativa no reconeix en cap moment que l'èxode rural a les zones de muntanya s'ha produït per la manca d'oportunitats per a viure en aquest medi amb la dignitat que mereixen les persones, agreujat per la manca de reconeixement social del paper d'aquests pobladors en la conservació del medi ambient, però sobre tot, per l'absència d'iniciatives i alternatives



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

econòmicament viables per part de l'administració pública que motivaren la seva permanència i ara, el seu retorn. A més, el text dels antecedents traspua una flaire de submissió i dependència de la població rural a les prerrogatives d'una administració intervencionista que mostra un interès miop per la conservació del medi natural oblidant la necessària **sostenibilitat econòmica** del treball en l'àmbit agroforestal, principi clau en qualsevol iniciativa efectiva de desenvolupament rural.

➤ **Del Preàmbul**

- No li pertoca a aquest document normatiu entrar a valorar si l'augment de terrenys forestals ha esta ocupat per una o altra espècie o si aquesta és més o menys piròfita. Val a dir que l'intent de demonitzar el gènere *Pinus* denota un coneixement esbiaixat i poc objectiu dels mecanismes evolutius i de reacció al foc de les formacions vegetals. De fet, qualsevol formació de bosc mediterrani no gestionat, tant si és de coníferes com de quercines, presenta el mateix perill de propagació del foc. Les tècniques de selvicultura adaptativa al canvi climàtic aplicades sobre masses de qualsevol espècie mediterrània redueix el perill de propagació del foc, augmenta la resiliència respecte als incendis forestals i millora la productivitat ambiental i econòmica.

En aquest sentit el preàmbul no cita al greu problema de **manca de gestió activa** de la vegetació que ocupa els terrenys forestals, els "nous" i els "de sempre".

- L'ànsia **expropiadora** per augmentar el patrimoni forestal de la Generalitat que denota aquest preàmbul i en general la proposta legislativa presentada, no pareix compatible



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

amb l'objectiu manifestat de fomentar la "supervivència" de la població rural. L'objectiu d'augmentar el sol públic (ja ho contempla la vigent llei forestal) entra en contradicció amb la *Llei 43/2013 de Montes* que propugna incentivar a la propietat per tal de fomentar la gestió forestal activa abans que recórrer a l'expropiació.

- Els processos expropiadors que proposa solen generar problemes socials, enfrontaments judicials, etc. a més, de consumir una quantitat ingent de recursos públics que be es podrien destinar a implementar mecanismes correctors dels greus problemes derivats del minifundisme i de la manca de gestió forestal, per exemple.

➤ **De l'article 3 que modifica l'article 2 de la Llei**

- Els enclavaments forestals en terrenys agrícoles tenen una gran importància ecològica pel seu paper com ecotò de transició entre ecosistemes, però no més que altres espais forestals i per tant, no s'escau invertir recursos més enllà del seu reconeixement. Els mitjans cartogràfics i informàtics permeten una delimitació acurada dels enclavaments forestals quan es necessita, sense recórrer a un Registre específic.

- Resulta poc pràctic establir l'any 2007 per a considerar l'abandó d'un sol agrícola, ja que no serveix per a datar possibles abandons esdevinguts a partir de l'any 2017.

- El percentatge de colonització per vegetació natural no sempre és un paràmetre adequat per a mesurar l'abandó, ja que la evolució de la colonització natural és diferent segons cada zona. En el cas d'arbres fruiters cal valorar també el grau de presència residual del cultiu i la viabilitat de recuperar-lo per al conreu.



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

➤ **De l'article 4 que modifica l'article 6 de la Llei**

Si es vol involucrar i activar a la propietat forestal per a que es converteixin en silvicultors actius, és millor crear un organisme com el Centre de la Propietat Forestal de Catalunya, seguint un model d'èxit que des de 1999 promou la ordenació i gestió de les forest de titularitat privada.

➤ **De l'article 5 que modifica l'article 13 de la Llei**

- El text que proposa és aplicable a tots els boscos mediterranis, el que permetrà establir una càrrega demanial sobre la propietat sense aportar cap benefici ambiental.
- La capacitat de captura de CO₂ de les formacions vegetals encara no s'ha mesurat de manera oficial i per tant, és un criteri sotmès a un judici de valor subjectiu.
- Els criteris per a incloure un terreny forestal al catàleg de montes d'UP (la llei estableix la possibilitat d'incloure també en aquesta categoria les forest protectores) hauria de respondre a paràmetres relacionats amb la necessitat de protecció front a processos agressius i destructors com aquells urbanístics d'us aliè a l'ambiental.

➤ **De l'article 6 que modifica l'article 16 de la Llei**

No pertoca a les corporacions locals aportar mitjans per a dur a terme les funcions de l'administració forestal autonòmica que per altra banda, disposa d'infraestructures com les **oficines de demarcació forestal** que poden atendre de manera propera qualsevol qüestió relacionada amb el territori forestal que abasta. Altra qüestió és la gestió dels



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

terrenys forestals propis dels ajuntaments, d'UP o de lliure disposició, que en cas de disposar la corporació local de mitjans suficients, poden ser atesos per aquesta.

➤ **De l'article 7 que modifica l'article 18 de la Llei**

Cal recordar que ja existeix la Mesa Forestal com a òrgan consultiu de la Conselleria competent en matèria forestal.

➤ **De l'article 8 que modifica l'article 21 de la Llei**

La delimitació de les demarcacions pot considerar a més, criteris de racionalització i funcionalitat operativa i administrativa, dimensionada en proporció a l'abast geogràfic.

➤ **De l'article 9 que modifica l'article 23 de la Llei**

- Fomentar l'agrupament de terrenys per a facilitar la gestió conjunta és positiu de manera diferenciada en terrenys privats o de titularitat pública, sempre que es respecte la llibertat i els drets de la propietat forestal municipal i privada a gestionar d'una o altra manera les seves finques, dins el marc normatiu corresponent. Cal deixar ben clar que la gestió agrupada no es realitza necessàriament utilitzant mecanismes de tutela o delegació en una entitat pública o privada.

- Els registres de la propietat pública o privada ja existeixen, estesos per tot el territori nacional, i a més, l'Institut Valencià d'Estadística disposa de dades acurades en aquest sentit, classificades per municipi. Val a dir que cada ajuntament te classificat i coneix el seu patrimoni i per tant, no cal crear una oficina que li ho quantifique.



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

➤ **De l'article 10 que modifica l'article 24 de la Llei**

- Punt h) No s'ha de carregar sobre la propietat privada o municipal, la responsabilitat de no gestionar activament els terrenys forestals si la conjuntura social i econòmica fa inviable econòmicament la seva execució. En aquest cas, si es vol ajudar a la propietat a **reprenre l'activitat silvícola** a les seves finques, l'administració no ha d'usurpar aquesta funció si no incentivar-la i facilitar-la.

No cal afegir els terrenys mancats de gestió activa a una ZAU, si no generar les condicions normatives, tècniques i econòmiques adients per a facilitar que la propietat reprenga **l'activitat silvícola** a les seves finques. La recuperació de la població estable a les zones rurals de muntanya passa ineludiblement per fomentar la participació activa de la propietat forestal en la gestió de les forest i no intentar substituir aquest actor principal per una administració en general poc operativa.

- Punt i). Expressions com "*clars símptomes d'estar afectats*" i "*alteracions en el seu ecosistema natural*", no responen a cap criteri científic prèviament establert i per tant, dona peu a interpretacions arbitràries no contrastades amb paràmetres fiables. En el punt 4, cal mesurar l'establiment de possibles prohibicions d'ús que hauran d'anar acompanyades d'una justificació molt precisa i de les indemnitzacions pertinents.

➤ **De l'article 11 que modifica l'article 27 de la Llei**

- Qualsevol actuació ha de justificar la seva viabilitat ambiental, econòmica i social.



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

- Sols s'hauria de fomentar aquells casos de regeneració urgent de la vegetació després d'un factor d'alteració greu, com un incendi, plaga, etc.

➤ **De l'article 12 que modifica l'article 29 de la Llei**

- Punt 1. El pla especial de recuperació s'han de incloure al Pla de Demarcació.

- Punt 4. Incentivar vivers forestals privats, condicionant el seu funcionament i finalitat, fomentaria la necessària iniciativa privada de desenvolupament que ajudaria a dotar de major estabilitat econòmica a la població rural.

➤ **De l'article 14 que modifica l'article 45 de la Llei**

No pertoca als ajuntaments informar els instruments de gestió que afecten terrenys privats i encara menys la seva redacció. La dubtosa legalitat i eficàcia d'aquesta mesura s'enfronta al principi de foment de la participació de la propietat en la gestió de les finques rústiques. En qualsevol cas, el desistiment de la propietat no manifestat expressament, no es pot aduir a la voluntat de no gestionar si no que generalment, es deu a la manca de viabilitat provocada per la conjuntura econòmica (preus baixos dels productes forestals) i social (despoblament i manca de ma d'obra especialitzada a l'abast). Per tant, qualsevol acció haurà d'esser consensuada i preferentment incentivada per tal que la propietat reprenga la gestió activa dels espais agroforestals.

➤ **De l'article 15 que modifica l'article 46 de la Llei**

- Els mecanismes de consorci entre propietat i administració no s'han demostrat eficaços fins ara, generalment per incompliment per part de l'administració que no ha



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

aportat els recursos suficients que li pertocava. Col·laboracions puntuals per a intervencions concretes és fàcil convenir, simplement aplicant formules existents en l'ordenament jurídic vigent, sense necessitat de recórrer a la legislació sectorial.

- Val a dir en aquest article el que hem exposat abans en relació a les competències municipals que caldrà definir de manera ajustada a dret.

➤ **De l'article 16 que modifica l'article 49 de la Llei**

49.2: Si s'afegeix la gestió forestal com un deure de la propietat cal especificar que aquesta obligatorietat s'ha de donar en condicions de **sostenibilitat econòmica**, de lo contrari es converteix en una imposició inassolible i per tant, injusta i perversa.

49.3 Val a dir el mateix que al punt anterior respecte a la sostenibilitat econòmica de la gestió i a més, és aplicable també aquí la idea indicada en altres punts anteriors respecte a la importància de fomentar la participació activa de la propietat forestal en la gestió forestal i no intentar substituir-la per una administració intervencionista i innecessàriament **engrossida de manera insostenible**.

49.4 No pertoca a l'administració les accions per a rehabilitar els terrenys agrícoles abandonats, si no a la propietat. **Cal ajudar a la propietat, no substituir-la.**

➤ **De l'article 17 que modifica l'article 50 de la Llei**

La redacció d'aquest article podria facultar a l'administració forestal a actuar obligatòriament en qualsevol cas, ja que el conjunt d'intervencions pròpies de la gestió



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

forestal sostenible compleix objectius genèrics de contrarestar els efectes nocius de processos erosius, plagues o incendis.

Val a dir en aquest punt el que s'ha indicat abans respecte a l'actuació subsidiària de l'administració forestal en els casos de manca de sostenibilitat econòmica en què l'imperatiu legal no pot suposar una càrrega inassolible per a la propietat. L'ajuda econòmica o l'execució subsidiària consensuada sense cost per a la propietat, son alguns dels mecanismes adients en aquests casos.

➤ **De l'article 19 que modifica l'article 53 de la Llei**

1. Cal mantenir el terme "podrà" en la redacció original, ja que una malaltia o plaga no sempre necessita actuacions extraordinàries d'emergència.

2. Val a dir el que s'ha indicat abans respecte a l'actuació subsidiària de l'administració forestal en els casos de manca de sostenibilitat econòmica en què l'imperatiu legal no pot suposar una càrrega injusta i perversa en contra de la propietat.

➤ **De l'article 20 que modifica l'article 53 de la Llei**

- Punt 2. Els plans de prevenció d'incendis de demarcació no han d'estar en els PORF, si no que tenen entitat pròpia per a ser considerats com un document independent.

- Punt 5. La imposició als propietaris d'executar les mesures contemplades als plans de prevenció d'incendis de rang superior a la seva finca sense contraprestació, no te encaix jurídic vàlid, ja que en qualsevol cas l'administració que imposa l'actuació haurà



Delegació Territorial de la Comunitat Valenciana

Plaça Sant Joan nº 4, 12580 Benicarló (Castelló).

valencia@forestales.net Telèfon: 608 003 353

d'executar-la i si suposa un perjudici per als drets i/o interessos de la propietat, indemnitzar-la de manera ajustada a dret.

3. Conclusions.

- La proposta legislativa esmenada no suposa un avanç substancial respecte a la llei vigent i per contra, afegeix elements discordants respecte al marc normatiu estatal donat per la *Llei 43/2013 de Montes*, revisada en 2015, principalment en els aspectes relatius al foment de l'activitat gestora de la propietat forestal privada.
- L'aplicació d'aquesta reforma legislativa requereix engrandir l'administració de manera insostenible, per tal de substituir la propietat privada i municipal en la gestió dels espais forestals. Això és en contra de la política forestal europea i de les directrius de les ajudes de fons europeus finalistes que promouen precisament lo contrari.
- Pels arguments exposats en aquesta esmena, es proposa retirar integrament aquesta proposta legislativa i escometre quan abans millor, la revisió integral de la vigent Llei Forestal de la Comunitat Valenciana.

Benicarló, a tretze de novembre de 2017.

Signa: Juan Manuel Batiste Marzal

Degà Territorial de la Comunitat Valenciana del C.O.I.T.F.